

Předkládací zpráva

Na základě *usnesení vlády ze dne 11. března 2019 č. 170 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2019* se předkládá *Akční plán boje s korupcí na rok 2020* (dále jen „Akční plán“). Akční plán obsahuje konkrétní legislativní a nelegislativní úkoly, které by měly být v boji s korupcí v roce 2020 realizovány.

Akční plán vychází ze struktury Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“), která je postavena na čtyřech prioritách:

1. Výkonná a nezávislá exekutiva:

- Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství.
- Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích.
- Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudců ke zpracování etického kodexu soudce.
- Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů.
- Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.
- Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality).
- Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví.
- Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění.
- Předložení věcného záměru energetického zákona.
- Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy.
- Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury.
- Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady o boji proti korupci ve sportu.
- Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání.
- Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu.
- Důkladné vyhodnocení plnění rezortních interních protikorupčních programů a interních protikorupčních programů.

2. Transparentnost a otevřený přístup k informacím:

- Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování.
- Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování.
- Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022.
- Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se:
 - o zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví,
 - o zveřejňování rozhodnutí nižších soudů,
 - o otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě,
 - o otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS,

- otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce,
- zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejružnějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licenci Creative Commons.
- Zajištění platby členských příspěvků OGP.
- Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím.
- Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím.
- Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírky zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa).

3. Hospodárné nakládání s majetkem státu:

- Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek.
- Předložení návrhu novely zákona o ochraně hospodářské soutěže.
- Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování.
- Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek.
- Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvážení dalšího postupu.
- Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a rozhodnutí o konkrétních opatřeních.
- Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů.
- Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.
- Dokončení legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu.
- Předložení návrhu stavebního zákona.
- Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění.

4. Rozvoj občanské společnosti:

- Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů.
- Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“.
- Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů).
- Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu.
- Prosazování realizace Konceptí zakotveného závazku vlády týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022.

Vedle věcného a obsahového vymezení konkrétních protikorupčních opatření je Akčním plánem též stanovena jasná odpovědnost (gesce/spolugesce) jednotlivých rezortů za plnění úkolů. Nadále platí, že hlavní odpovědnost za naplňování jednotlivých úkolů mají ministerstva a další ústřední správní úřady, přičemž koordinační role kromě ministryně spravedlnosti náleží i Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí jako poradnímu orgánu vlády pro oblast boje

proti korupci. Vyhodnocení naplňování cílů stanovených v Akčním plánu bude provedeno jednorázově za stanovené období do konce března 2021.

Předkládaný materiál nemá vliv na princip zákazu diskriminace ani na životní prostředí. Nemá ani přímý dopad na podnikatelské prostředí, avšak naplněním některých stanovených protikorupčních úkolů dojde k posílení transparentnosti a nastavení jasných pravidel pro určené rizikové oblasti podnikání, což se pozitivně promítne do podnikatelského prostředí jako celku. Dílčí náklady bude nutné vynaložit na realizaci některých opatření, a to z rozpočtových kapitol jednotlivých ústředních správních úřadů. S přijetím navrženého materiálu nejsou spojeny nároky na navýšení limitu počtu míst a objemu prostředků na platy státních zaměstnanců nad stávající úroveň.

Materiál byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení dne ... října 2019 s termínem pro zaslání připomínek do ... října 2019 (10 pracovních dnů). Z 93 oslovených připomínkových míst uplatnilo připomínky ... připomínkových míst, přičemž ... z nich mělo připomínky zásadní a ... doporučující. Výsledky připomínkového řízení jsou zaznamenány v části materiálu označené č. IV.