

Předkládací zpráva

S koncem roku 2017 uplynula časová působnost Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017. Nový střednědobý protikorupční strategický dokument na období po roce 2017 měl být připraven po vzniku nové vlády vzešlé z voleb do Poslanecké sněmovny v říjnu 2017 v závislosti na jejím rozhodnutí o pojetí protikorupční politiky včetně její koordinace a o konkrétních protikorupčních prioritách. Neboť z časových důvodů nebylo objektivně možné, aby nová vláda do konce roku 2017 předložila a schválila nový protikorupční strategický dokument, byl Úřadem vlády České republiky připraven podkladový analytický materiál *Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017* (dále jen „Východiska“), který měl nové vládě pomoci rychleji a efektivněji se zorientovat v aktuální situaci v oblasti boje s korupcí na vládní úrovni a současně definovat její priority pro účely přípravy střednědobého protikorupčního strategického dokumentu. Vláda Východiska projednala a vzala je na vědomí svým usnesením ze dne 29. listopadu 2017 č. 828.

Z podnětů mezinárodních organizací i vnitrostátních potřeb však vyplynulo, že je nezbytné, aby Česká republika disponovala již od počátku roku 2018 oficiálním – byť krátkodobým – protikorupčním dokumentem vlády. Tuto roli plnil do přijetí protikorupčního strategického dokumentu v roce 2018 *Akční plán boje s korupcí na rok 2018* (dále též „Akční plán“).

Akční plán byl postaven na čtyřech prioritách:

- výkonná a nezávislá exekutiva,
- transparentnost a otevřený přístup k informacím,
- hospodárné nakládání s majetkem státu,
- rozvoj občanské společnosti.

Do Akčního plánu byla zapracována taková opatření, která nebyla primárně závislá na složení tehdejší politické reprezentace ve vládě. Akční plán obsahuje zejména opatření nelegislativního charakteru vyplývající ze závazků České republiky vůči mezinárodním organizacím. Další skupinu opatření představují některá nelegislativní opatření (zejména sektorové analýzy) zakotvená již Akčním plánem boje s korupcí na rok 2017, která však nebyla realizována ve stanoveném termínu. Poslední kategorii opatření představuje monitoring dopadů v oblasti korupčních rizik spojených s některými právními předpisy schválenými v uplynulém období včetně zhodnocení činnosti a zkušeností nově vytvořených úřadů, resp. útvarů.

Akční plán byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 3. ledna 2018 č. 11, přičemž členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů bylo uloženo plnit opatření uvedená v Akčním plánu a do 31. ledna 2019 zaslat ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády zprávu o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Akčním plánu spadajících do jejich gesce (prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu a řediteli Generální inspekce bezpečnostních sborů bylo doporučeno postupovat stejně). Na základě takto získaných zpráv byl vytvořen materiál *Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2018* (dále jen „Zhodnocení“), který má být do 31. března 2019 předložen vládě k projednání.

Vlastní hodnocení splnění úkolů a opatření realizují primárně jejich gestoři, přičemž se hodnotí splnění úkolů na úrovni gestora (zpracovatele), v případě některých nelegislativních a legislativních materiálů rovněž z pohledu vlády a u návrhů zákonů též

z pohledu Parlamentu. Z pohledu gestora je úkol splněn, zpracoval-li gestor materiál do finální podoby, která je případně předána k dalšímu zpracování (například u materiálů procházejících připomínkovým řízením je to okamžik, kdy je vládě předložena verze k projednání poté, co bylo vypořádáno mezirezortní připomínkové řízení; u faktických úkolů je to okamžik, kdy rezort učinil vše potřebné pro splnění úkolu). Na úrovni vlády (pokud má být úkol zařazen na program schůze vlády) je úkol splněn v okamžiku, kdy jej vláda projednala a případně schválila. Úkoly spojené se zpracováním a předložením návrhu zákona jsou z pohledu Parlamentu splněny ve chvíli, kdy je zákon schválen oběma komorami.

Dále je plnění úkolu hodnoceno z hlediska věcného naplnění (jak byl úkol řešen po obsahové stránce) a procesního plnění (jak byl úkol plněn z hlediska časového). U všech úkolů jsou uvedeny rovněž navazující (očekávané) aktivity. Závěrem textu o plnění každého úkolu je uvedeno, jaké je celkové zhodnocení splnění úkolu z hlediska přínosu pro boj s korupcí, resp. naplnění protikorupčního efektu.

Lze shrnout, že většina stěžejních úkolů byla vládou splněna, například se jedná o:

- pokračující implementaci zákona o státní službě,
- vytvoření analýzy zaměřené na srovnání jednotlivých aspektů činnosti, práv a povinností státních zaměstnanců a úředníků územních samosprávných celků,
- plnění úkolů zakotvených ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy do roku 2020,
- plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2016 až 2018 týkající se: a) otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací a b) podpory rozvoje systému otevřených dat veřejné správy ČR,
- pokračující realizaci projektu eSbírký a eLegislativy,
- vypracování zhodnocení dopadů implementace usnesení vlády ČR ze dne 21. června 2017 č. 467 o povinném využití NEN,
- vytvoření protikorupčního strategického dokumentu na navazující období.

Některé přetrvávající úkoly, stejně jako navazující úkoly u vybraných opatření, byly zařazeny do Akčního plánu boje s korupcí na rok 2019, aby bylo zachováno kontinuální plnění protikorupčních aktivit vlády.

Předkládaný materiál nemá vliv na princip zákazu diskriminace ani na životní prostředí. Nemá ani přímý dopad na podnikatelské prostředí a státní rozpočet České republiky.

Materiál byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení dne x. března 2019 s termínem pro zaslání připomínek do 10 pracovních dnů (tj. do x. března 2019). Z 93 oslovených připomínkových míst uplatnilo připomínky x připomínkových míst, přičemž x z nich mělo připomínky zásadní a x doporučující. Výsledky připomínkového řízení jsou zaznamenány v části materiálu označené č. IV.

Materiál je předkládán bez rozporu / s rozporem.