

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

A) VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ ÚPRAVY, ODŮVODNĚNÍ JEJÍCH HLAVNÍCH PRINCIPŮ

Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách byl připraven v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2019 a v návaznosti na návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „novela zákona o investičních pobídkách“), který obsahuje zmocnění pro vládu k vydání prováděcího právního předpisu, jímž se stanoví další bližší parametry investic, jež je možné investiční pobídkou podpořit. Návrh novely zákona o investičních pobídkách vláda schválila na svém jednání dne 26. září 2018 a v současné době je projednáván Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky (sněmovní tisk č. 298). Předkládané nařízení vlády je nezbytným předpokladem k zajištění fungování systému investičních pobídek po nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách.

Podněty pro přípravu novely zákona o investičních pobídkách byly sbírány průběžně. K této problematice proběhla řada jednání a pracovních skupin za účasti odborné veřejnosti. Účastníky konzultací byly zaměstnanci státní správy, ale i široké odborné veřejnosti. Konzultací se účastnili zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu, agentury CzechInvest, Ministerstva financí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Úřadu vlády, Svazu průmyslu a dopravy, Hospodářské komory, Sdružení pro zahraniční investice AFI, poradenské společnosti a další zainteresované osoby.

S ohledem na aktuální ekonomickou situaci v České republice byly vedeny debaty o tom, jaká národohospodářská opatření by měl stát uplatnit, aby se podařilo posunout Českou republiku dále na cestu rychlejšího přibližování k ekonomikám vyspělých států a udržitelnému ekonomickému růstu, čemuž by mělo odpovídat i nastavení investičních pobídek. Investiční pobídky v dosavadní podobě splnily svoji úlohu, neboť jejich primárním cílem bylo vždy zajištění snížení nezaměstnanosti. Podíl nezaměstnaných osob se nyní pohybuje na úrovni 3 % a je potřeba na tomto základu vystavět navazující systém, který se bude specializovat na podporu projektů zaměřených na vyšší přidanou hodnotu. Je to zcela logický, navazující krok k tomu, aby Česká republika mohla dlouhodobě dohnat ostatní vyspělé státy světa.

Navrhované parametry, obsažené v návrhu nařízení vlády, reagují především na následující skutečnosti.

Nízká nezaměstnanost

Systém investičních pobídek, jakožto hospodářsko-politický nástroj státu, se od svého zavedení zaměřuje na podporu hospodářského růstu prostřednictvím povzbuzení soukromých investic a s tím spojené tvorby nových pracovních míst. Díky oživení hospodářského růstu a obnovené tvorbě nových pracovních míst se však český trh práce v současné době pohybuje za hranicí

přirozené míry nezaměstnanosti. Ke konci roku 2018 dosáhl podíl nezaměstnaných osob v České republice 3,1 %. Přes pozitivní vývoj na trhu práce, zejména co se týče míry nezaměstnanosti, se na druhé straně u mnoha povolání objevují výrazné disproporce mezi poptávkou a nabídkou, kdy poptávka mnohdy převyšuje nabídku. Problémy investorů spojené se zajišťováním kvalifikované pracovní síly se dlouhodobě opakují. V poslední době, v souvislosti s růstem české ekonomiky a zvyšující se poptávkou po práci, nabývá nedostatek kvalifikovaných pracovníků pro technické a další výrobní obory na svém významu.

Navíc v případě výroby ve zpracovatelském průmyslu jde podmínka vzniku nových pracovních míst proti technologickému trendu v celém hospodářství. Nastupující vývojové trendy technologických inovací a jejich zavádění do praxe vede k větší automatizaci a digitalizaci výroby, a tím pádem ke snižování potřeby výrobních zaměstnanců. Investoři, kteří tedy investují do náročných technologií, tedy nevytvářejí nová pracovní místa a dosavadní podmínka tvorby nových pracovních míst tak zpřístupňovala investiční pobídky zejména výrobním projektům s jednoduššími technologiemi a nižší produktivitou práce.

Nízká přidaná hodnota podporovaných projektů

V rámci současného nastavení systému investičních pobídek jsou z více než 90 % předkládány žádosti o podporu z oblasti výroby, kde se zákon o investičních pobídkách ukázal jako velmi motivační. Jsou podporovány všechny druhy výrob, bez ohledu na odvětví, region (kromě Prahy), technologickou náročnost výroby, technickou vyspělost výrobku, apod. Jedinými kritérii je hodnota investice provedené do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (aktuálně je min. 100 mil. Kč a v některých lokalitách dokonce pouze 50 mil. Kč) a počet vytvořených pracovních míst (ve výrobě 20). Toto nastavení vede i k podpoře technologicky nenáročných výrob či výroby produktů, které jsou jen striktním subdodavatelským mezičlánkem bez možnosti vlastní inovace. Systém investičních pobídek v současné době ani neumožňuje zvýhodnit projekty, které jsou více technologicky náročné, mají větší podíl zapojení do výzkumu a vývoje nebo vyšší podíl kvalifikovanější pracovní síly.

Široká dostupnost investičních pobídek ve výrobě nemotivuje společnosti k investicím do náročnějších aktivit. Pokud jde o nevýrobní projekty, tj. projekty technologických center nebo strategických služeb, pro které jsou investiční pobídky také dostupné, zde se zatím zvýšení počtu předkládaných žádostí neprojevalo. Od roku 2012, kdy byla do zákona o investičních pobídkách zavedena podpora technologických center a center strategických služeb, bylo k 31. prosinci 2017 přijato celkem 502 žádostí o podporu, z toho 8 žádostí bylo z oblasti technologických center a 22 z oblasti center strategických služeb.

Výroba ve zpracovatelském průmyslu je zatím stále uskutečňována s nižšími náklady a nízkým odměňováním práce. Výrazně lépe jsou odměňovány předprodukční a poprodukční fáze výrobního procesu. Jedná se především o oblasti výzkumu, vývoje, designu, managementu, marketingu a prodejní služby. Je oceňována schopnost výrobek či službu vymyslet, navrhnout ekonomický způsob výroby nebo způsob poskytování služeb, a jejich samotný prodej. Pakliže má hospodářská politika zacílit svou snahu na zvyšování produktivity, s čímž souvisí i lepší odměňování zaměstnanců, je třeba hledat cesty, jak se stát koncovým dodavatelem a obsáhnout celý hodnotový řetězec.

Nízký podíl malých a středních podniků v systému investičních pobídek

Segment malých a středních podniků má v systému investičních pobídek dlouhodobě nízké zastoupení (v roce 2017 tvořil podíl malých a středních podniků 14,5 % na celku podaných

záměrů získat investiční pobídku v tomto roce). Malé a střední podniky přitom představují významnou součást každé vyspělé ekonomiky. Jsou významnou hnací silou inovací i konkurenceschopnosti a představují také významného zaměstnavatele. Jako celek reprezentují malé a střední podniky v České republice více než 1 milion ekonomických subjektů, přičemž podíl přidané hodnoty malých a středních podniků v roce 2016 činil 56 % a podíl zaměstnanců na celkovém počtu zaměstnanců podnikatelské sféry v roce 2016 činil 59 %. V rámci systému investičních pobídek by proto měl být podpořen větší podíl malých a středních podniků na účasti v tomto systému podpory. Protože je však na malé a střední podniky cílena velká řada dalších programů, z nichž často naopak bývají velké podniky zcela vyloučeny, neměla by jít snaha o podporu malých a středních podniků v rámci investičních pobídek na úkor jednotnosti systému podpory a zachování efektivity i pro velké investory.

Podrobné vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy je uvedeno v Závěrečné zprávě hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad.

V rámci předkládané právní úpravy se proto navrhuje:

1. zacílit investiční podporu na projekty s vyšší přidanou hodnotou,
2. přizpůsobit podmínky na tvorbu nových pracovních míst situaci na trhu práce,
3. zachovat zvýšenou podporu v hospodářsky problémových regionech,
4. zlepšit dostupnost pobídek pro malé a střední podnikatele.

1. Zacílení investičních pobídek na projekty s vyšší přidanou hodnotou

1.1 Technologická centra, strategické služby

Již samotným účelem činnosti technologických center a center strategických služeb je zvyšování přidané hodnoty.

Vznik a rozšíření technologických center a center strategických služeb je Ministerstvem průmyslu a obchodu podporován od roku 2002: v letech 2002-2008 prostřednictvím rámcových programů, kde byla příjemcům poskytována dotace na úhradu mzdových nebo investičních nákladů, a od roku 2012 prostřednictvím zákona o investičních pobídkách, kde je příjemcům poskytována zejména sleva na dani z příjmů.

Vývoj počtu podpořených projektů technologických center a center strategických služeb byl následující:

Rok	TC	SC	Celkem
2003	5	1	6
2004	16	7	23
2005	21	11	32
2006	17	35	52
2007	7	6	13
2008	7	21	28
2009	2	16	18

2010	-	-	-
2011	-	-	-
2012	1	0	1
2013	2	3	5
2014	1	7	8
2015	1	3	4
2016	2	4	6
2017	1	2	3

Zdroj: MPO

Byly proto zkoumány příčiny nedostatečného počtu žádostí v rámci systému pobídek (viz Zpráva z hodnocení dopadů regulace zpracovaná k novele zákona o investičních pobídkách). Většina opatření na odstranění možných překážek vstupu do systému podpory pro tato centra proto vyplývá přímo z novely zákona o investičních pobídkách anebo z novely nařízení vlády č. 515/2004 Sb.

V rámci navrhovaného nařízení vlády se předpokládají následující změny v hmotné podpoře strategické investiční akce u technologických center a center strategických služeb:

- a) snížení minimálního počtu nových pracovních míst u technologických center na 70 (při zachování minimální investice do majetku 200 mil. Kč),
- b) zavedení možnosti strategické investiční akce i pro opravárenská centra (při minimální investici do majetku 200 mil. Kč a vytvoření alespoň 100 nových pracovních míst),
- c) zvýšení limitu finančního příspěvku u technologických center a opravárenských center až na 20 % způsobilých nákladů (ve výrobě zůstává 10 % způsobilých nákladů).

Strategickou investiční akcí je investiční akce velkého rozsahu, kterou schválí vláda a které následně může být poskytnut finanční příspěvek z rozpočtu Ministerstva průmyslu a obchodu na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku. Protože se jedná o příspěvek na pořízení investičního majetku, je tato pobídka dostupná pro investice, u nichž zákon o investičních pobídkách předpokládá vysoké náklady právě do tohoto majetku. U strategických služeb se předpokládají spíše než náklady do majetku, investice do mzdových nákladů, to ovšem neplatí pro opravárenská centra. Současně by se investorovi uložila povinnost provést vyčíslení a zdůvodnění předpokládaného přínosu investiční akce pro region a stát při předkládání žádosti o pobídku.

Po zavedení strategické investiční akce do zákona o investičních pobídkách v roce 2012 byly přijímány žádosti o tuto podporu pouze z oblasti výroby. V roce 2015 byla novelou zákona o investičních pobídkách zvednuta hodnota povolené hmotné podpory z 5 % na 10 % způsobilých nákladů a byl snížen povinný počet nových pracovních míst u technologického centra ze 120 na 100. Od roku 2015 byly přijaty 2 žádosti o tuto podporu z oblasti technologických center oproti 4 žádostem z oblasti výroby.

1.2 Výroba ve zpracovatelském průmyslu

V rámci stávajícího zákona o investičních pobídkách jsou podporovány všechny druhy výrob, bez ohledu na odvětví, region (kromě Prahy), technologickou náročnost výroby, technickou vyspělost výrobku, apod. Jedinými kritérii je hodnota investice provedené do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a počet vytvořených pracovních míst.

Vyšší přidanou hodnotu v rámci výroby je náročné transparentně nastavit, neboť i technicky velmi vyspělý výrobek může být ve výsledku při výrobě jednoduše montován za využití levné pracovní síly. V případě výrobních projektů by proto měla být posuzována souvislost s vyšší přidanou hodnotou v rámci širší činnosti žadatele.

Některé nabízející se ukazatele pro posouzení vyšší přidané hodnoty nebylo možné použít z důvodu jejich špatné uchopitelnosti, obtížné spravovatelnosti či nedostatečné predikovatelnosti. Stejně tak se nepodařilo zakotvit do zákona o investičních pobídkách nastupující vývojové trendy technologických inovací, a to z důvodu jejich rychlého a dynamického rozvoje. Posouzení stupně implementace konceptu Průmyslu 4.0 nebo připravenosti na jeho implementaci neexistuje.

Pro určení vyšší přidané hodnoty výrobních projektů proto byly zohledněny i výsledky projektu INKA – Inovační kapacity 2014+. V rámci tohoto projektu byly sledovány vybrané ukazatele u firem s inovativním předpokladem.

Výsledná čísla jsou značně odlišná mezi malými, středními a velkými podniky, kdy z důvodu úspor z rozsahu ve velkých firmách není v průměru stejný podíl vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců nebo výdajů na výzkum a vývoj jako ve firmách malých.

Jako nejhodnější ukazatele pro posouzení vyšší přidané hodnoty ve výrobě tak byly využity následující:

I. Úroveň mezd zaměstnanců

Vyšší mzdy by měly být logickým důsledkem vyšší produktivity práce a zárukou vyšší životní úrovně obyvatel. Současně se jedná o ukazatel, který je dobře kontrolovatelný a žadatel má možnost tento faktor ovlivnit. Samozřejmě úroveň mezd je diferencovaná podle jednotlivých sektorů zpracovatelského průmyslu i podle regionů.

Podmínka:

- alespoň 80 % zaměstnanců s místem výkonu práce v místě realizace investiční akce má sjednanu hrubou mzdu nejméně ve výši průměrné měsíční hrubé mzdy v kraji, ve kterém se investiční akce realizuje. V případě, že má zaměstnanec sjednanu kratší pracovní dobu, přepočítá se jeho mzda odpovídajícím poměrem na mzdu při plné pracovní době.

II. Vzdělání zaměstnanců

Vyšší vzdělání zaměstnanců je předpokladem pro existenci kvalifikovanějších pracovních míst, která budou zvyšovat přidanou hodnotu v rámci činnosti investora. Jedná se opět o transparentní ukazatel, který by měl být zárukou, že v rámci činnosti příjemce investiční pobídky bude výroba navázána na činnosti s vyšší přidanou hodnotou. Podmínka by proto byla nastavena jako předepsaný podíl zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním s tím, že v rámci této podmínky bude ještě požadována smlouva o spolupráci s veřejnou výzkumnou institucí či vysokou školou, jelikož kombinace podílu zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním se smlouvou o spolupráci se jeví jako silnější spojení, které sníží riziko pouze formálního naplňování počtu vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců. Spolupráce společností v oblasti výzkumu a vývoje by měla směřovat především do velkých výzkumných infrastruktur, které byly podpořeny z dotačních prostředků v minulých programovacích obdobích a nemají nyní dostatečné praktické využití. Tyto infrastruktury byly zřízeny v rámci existujících veřejných

výzkumných institucí a veřejných a státních vysokých škol, proto je podmínka omezena na tyto subjekty.

Podmínka:

- příjemce investiční pobídky po uzavření smlouvy o spolupráci s veřejnou výzkumnou institucí nebo veřejnou či státní vysokou školou s touto institucí nebo školou aktivně spolupracuje v oblasti výzkumu a vývoje a zároveň podíl zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním v místě realizace investiční akce dosahuje nejméně 10 %.

III. Počet zaměstnanců ve výzkumu a vývoji

Výzkum a vývoj zvyšují inovativní potenciál žadatele, a tím i celé ekonomiky. Podniky s výzkumem, vývojem a inovacemi dosahují významně vyšší produktivity práce. Protože výdaje na výzkum a vývoj mohou mít nejrůznější podobu, byly by pro nastavení investičních pobídek využity zejména náklady na výzkumné a vývojové pracovníky.

Podmínka:

- podíl výzkumných a vývojových pracovníků v místě realizace investiční akce dosahuje na počtu zaměstnanců v místě realizace investiční akce nejméně 2 %. Výzkumným a vývojovým pracovníkem se rozumí zaměstnanec, jehož hlavní pracovní činností je soustavná a prokazatelná činnost v oblasti výzkumu a vývoje příjemce investiční pobídky.

Aby nebyli diskriminováni žadatelé, kteří realizují výzkum a vývoj mimo výrobní závody, byla by tato podmínka variantně nastavena i s možností stanovení podílu výzkumných a vývojových pracovníků za celou Českou republiku.

IV. Povinná výše investice do technologického vybavení určeného pro účely výzkumu a vývoje

Výdaje na výzkum a vývoj nemusejí být spojeny jen s investicemi do výzkumných pracovníků. Investice z oblasti zpracovatelského průmyslu či technologických center směřující do činností výzkumu a vývoje bývají spojené i se značnými investicemi do dlouhodobého majetku, proto by tato podmínka mohla být nastavena i přes stanovení výše investice do tohoto majetku; rozhodující by však byla investice právě do technologického vybavení.

Podmínka:

- příjemce investiční pobídky pořídil pro účely výzkumu a vývoje strojní zařízení, které bude využíváno příjemcem investiční pobídky převážně pro výzkum a vývoj, přičemž toto strojní zařízení bylo pořízeno za tržní cenu, nebylo vyrobeno více než 2 roky před zahájením jeho pořízování, nebylo před jeho pořízením předmětem účetních odpisů, nebylo uvedeno do užívání dříve než 2 roky před předložením záměru získat investiční pobídku a nebylo zahrnuto do způsobilých nákladů v rámci investiční akce, a to nejméně v hodnotě 10 % předpokládané hodnoty způsobilých nákladů uvedených v záměru získat investiční pobídku.

Všechny výše uvedené podmínky směřují k zajištění provázanosti investiční akce ve výrobě s vyšší přidanou hodnotou, byť každá jiným způsobem. Je však obtížné určit nebo nastavit kritéria pro posouzení, který z těchto způsobů je tím „více vhodnějším“ pro dosažení vyšší přidané hodnoty. Navrhuje se proto použití všech těchto kritérií, a to následujícím způsobem.

Podmínka úrovně mezd uvedená pod bodem I by byla povinná pro všechny příjemce ve výrobě, neboť se jedná o chtěný výsledný stav, a současně by byla stanovena povinnost fakultativního splnění jedné z dalších tří podmínek – vzdělání zaměstnanců, počtu zaměstnanců ve výzkumu a vývoji nebo pořízení technologií určených pro činnost výzkumu a vývoje.

2. Změny v podmínce tvorby nových pracovních míst

2.1 Technologická centra, strategické služby

U technologických center a center strategických služeb se sice navrhuje zachovat požadavek na vytváření nových pracovních míst, nicméně se nejedná se o podporu snižování nezaměstnanosti, ale o podporu „přeměny“ struktury vznikajících pracovních míst tak, aby byly vytvářeny kvalifikovanější pozice. Tento záměr vychází již ze změny definice nového pracovního místa v zákoně o investičních pobídkách, která omezuje výpočet nárůstu pracovních míst jen na provozovnu. Důvodem byla především snaha, aby v případě vytvoření nových pracovních míst v těchto centrech nebyl příjemce limitován povinností zachovat pracovní místa v jiných činnostech, tj. aby bylo možné jiná pracovní místa (předpokládá se zejména méně kvalifikovaná místa ve výrobě) zrušit.

Při srovnání podmínek tvorby nových pracovních míst s rámcovými programy fungujícími do r. 2008 je zřejmé, že systém investičních pobídek je v tomto ohledu nastaven na relativně podobné úrovni a nebude se tedy jednat o primární příčinu nedostatečného počtu těchto žádostí. Navíc další snižování počtu nových pracovních míst by šlo proti záměru podporovat tvorbu pracovních míst s vyššími nároky na kvalifikaci. Vzhledem k současné ekonomické situaci a situaci na trhu práce, která je popsána již výše u výrobních projektů, se nejeví jako žádoucí požadavky na tvorbu nových pracovních míst ani zvyšovat.

S přihlédnutím k těmto statistikám a s ohledem na charakter jednotlivých prováděných činností se navrhuje následující nastavení minimální počtu nových pracovních míst:

- technologická centra: 20,
- centra pro tvorbu softwaru: 20,
- datová centra: 20,
- opravárenská centra: 50,
- centra sdílených služeb: 70,
- centra zákaznické podpory: 500.

Za účelem lepší dostupnosti pro malé a střední podnikatele by pro ně byla tato hodnota vždy snížena na polovinu.

2.2 Výroba ve zpracovatelském průmyslu

Aby zůstala výroba ve zpracovatelském průmyslu konkurenceschopná, musí se přizpůsobovat technologickému pokroku a reagovat na vývoj v technologických inovacích. Vyšší produktivita práce v oblasti výroby tak není spojena se vznikem nových pracovních míst, ale naopak s vyššími náklady do nejnovějších technologií nevyžadujících permanentní přítomnost lidské obsluhy. Vyšší stupně automatizace a nastupující digitalizace výroby tak přispívají naopak ke snižování výrobních míst. V rámci nařízení vlády se tak navrhuje v návaznosti na zavedení

podmínky realizace investiční akce v činnosti s vyšší přidanou hodnotou odstranit povinnost vzniku nových pracovních míst.

3. Dostupnější podpora v hospodářsky problémových regionech

Ministerstvo pro místní rozvoj na základě multikriteriální analýzy sociálně ekonomických podmínek rozvoje území navrhuje v rámci strategie regionálního rozvoje České republiky vymezení regionů, jejichž rozvoj je třeba podporovat s ohledem na dynamický a vyvážený rozvoj České republiky, zvyšování hospodářské a sociální úrovně územních samosprávných celků a udržování jejich hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

Pro období 2014-2020 se jedná o hospodářsky problémové regiony, které jsou tvořeny územím 57 obcí s rozšířenou působností. Zvýhodnění těchto regionů v rámci programů veřejné podpory je Ministerstvu průmyslu a obchodu uloženo usnesením vlády č. 344 ze dne 15. května 2013. Pro tyto regiony se proto navrhuje stanovit výjimku z vyšší přidané hodnoty a snížit minimální výši investice u výrobních projektů za účelem směřování investic do těchto regionů.

V rámci investičních pobídek jsou regiony s vysokou mírou nezaměstnanosti zvýhodňovány nejen prostřednictvím státem podporovaných regionů, ale vzhledem k jejich dlouhodobému vymezení (aktuálně na 6 let) je využíváno i pružnější hledisko přes míru nezaměstnanosti v okrese. Na tuto míru nezaměstnanosti je pak navázáno i poskytování hmotné podpory na pracovní místa, které upravuje nařízení vlády č. 515/2004 Sb.

4. Zlepšení dostupnosti pobídek pro malé a střední podniky

Veřejná podpora v rámci systému investičních pobídek je formálně dostupná pro podnikatele všech velikostí. I přesto jsou malé a střední podniky, které jsou hlavní hybnou silou v inovačním pokroku, zastoupeny v systému investičních pobídek jen menším dílem (cca 1/6). Je obtížné nadefinovat jeden systém podpory tak, aby byl spravedlivě dostupný jak pro malé podniky, tak pro ty velké, neboť různě velké podniky disponují i rozdílnými kapacitami.

Jak vyplývá ze statistik obsažených v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace, vývoj počtu žádostí malých a středních podnikatelů reaguje na změny v nastavení podmínek investičních pobídek a investiční pobídka jsou tedy i pro ně motivačním nástrojem. Vzhledem k tomu, že na malé a střední podniky je však cílena velká řada dalších programů, z nichž často naopak bývají velké podniky zcela vyloučeny, neměla by jít snaha o podporu malých a středních podniků v rámci investičních pobídek na úkor jednotnosti systému podpory a zachování efektivity i pro velké investory.

Navrhuje se proto snížit požadavky na minimální výši investice a požadavky na nová pracovní místa v případě příjemců z řad malých a středních podnikatelů na polovinu.

B) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY SE ZÁKONEM, K JEHOŽ PROVEDENÍ JE NAVRŽENA, VČETNĚ SOULADU SE ZÁKONNÝM ZMOCNĚNÍM K JEJÍMU VYDÁNÍ

Návrh nařízení vlády je prováděcím právním předpisem k zákonu č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších

předpisů. Navrhované nařízení vlády je vydáváno oprávněným subjektem na základě zmocnění uvedeného v § 1c odst. 2 a 3, § 2 odst. 4, § 3 odst. 1, § 6a odst. 7 písm. a) a § 11a odst. 5 zákona o investičních pobídkách

Novela zákona o investičních pobídkách předpokládá, že vláda prováděcím právním předpisem stanoví:

- typy investičních akcí, na které může Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytnout investiční pobídku v souladu s § 1c odst. 2 zákona o investičních pobídkách,
- typy investičních akcí, na které lze poskytnout investiční pobídku ve formě hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci v souladu s § 1c odst. 3 zákona o investičních pobídkách,
- další všeobecné podmínky pro jednotlivé typy investičních akcí podle § 2 odst. 4 zákona o investičních pobídkách,
- vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídku – viz § 3 odst. 1 zákona o investičních pobídkách,
- minimální hodnoty pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a minimální počty nových pracovních míst pro strategickou investiční akci podle § 6a odst. 7 písm. a) zákona o investičních pobídkách,
- maximální výši hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci v souladu s § 11a odst. 5 zákona o investičních pobídkách.

Předložený návrh nařízení vlády stanovuje:

- typy investičních akcí, na které může Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytnout investiční pobídku v § 1 nařízení vlády,
- typy investičních akcí, na které lze poskytnout investiční pobídku pro strategickou investiční akci v § 2 nařízení vlády,
- další všeobecné podmínky pro jednotlivé typy investičních akcí v § 3 nařízení vlády,
- vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídku podle § 4 nařízení vlády v příloze k nařízení vlády,
- minimální limity pro strategickou investiční akci v § 5 nařízení vlády,
- maximální výši hmotné podpory pro strategickou investiční akci v § 6 nařízení vlády.

Předložený návrh nařízení vlády je tedy v souladu se zákonem o investičních pobídkách a jeho obsah je stanoven v mezích uvedených zákonných zmocnění.

C) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBEČNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI PRÁVA EVROPSKÉ UNIE

Navrhovaná právní úprava je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Systému investičních pobídek se dotýkají tyto právní akty Evropské unie:

- Smlouva o fungování Evropské unie, zejména čl. 107 a čl. 108 této smlouvy,
- nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „obecné nařízení o blokových výjimkách“),
- nařízení Komise (EU) 2017/1084 ze dne 14. června 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o podporu na přístavní a letištní infrastrukturu, prahové hodnoty oznamovací povinnosti pro podporu na kulturu a zachování kulturního dědictví a pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a režimy regionální provozní podpory pro nejvzdálenější regiony, a mění se nařízení (EU) č. 702/2014, pokud jde o výpočet způsobilých nákladů,
- nařízení Rady (EU) 2015/1589 ze dne 13. července 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty, Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014-2020,
- rozhodnutí Evropské komise ze dne 4. února 2014, kterým se schvaluje mapa regionální podpory České republiky na období 2014-2020,
- rozhodnutí Evropské komise ze dne 10. prosince 2014, kterým se schvaluje Plán hodnocení režimu státní podpory GBER: Investiční pobídky v České republice a prodlužuje se vynětí režimu investičních pobídek podle obecného nařízení o blokových výjimkách do 31. prosince 2020.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s výše uvedenými právními předpisy Evropské unie, které v případě, že se členský stát rozhodne investiční pobídky jako nástroj hospodářské politiky využívat, vytváří rámec pro poskytování veřejné podpory. Investiční pobídky spadají do kategorií podpor regionální investiční podpora (upravená čl. 13 a 14 obecného nařízení o blokových výjimkách) a podpora na vzdělávání (upravená v čl. 31 téhož nařízení).

Adaptace obecného nařízení o blokových výjimkách byla provedena novelou zákona o investičních pobídkách, konkrétně zákonem č. 84/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Novela obecného nařízení o blokových výjimkách ze dne 14. června 2017 se podmínek, které dopadají na investiční pobídky, dotýká spíše okrajově. Protože je obecné nařízení o blokových výjimkách přímo použitelným předpisem k zákonu o investičních pobídkách, jsou pro systém investičních pobídek přímo aplikovatelné.

Z pohledu evropských předpisů pro oblast veřejné podpory je systém investičních pobídek velkým režimem státní podpory, neboť průměrný rozpočet přesahuje 150 mil. EUR ročně. Byl proto sestaven plán hodnocení, podle kterého je průběžně ověřováno, zda jsou naplňovány předpoklady a podmínky slučitelnosti systému investičních pobídek s vnitřním trhem Evropské unie. Protože Evropská komise svým rozhodnutím ze dne 10. prosince 2014 schválila tento plán hodnocení, prodloužila tím i možnost pro poskytování investičních pobídek podle blokové výjimky stanovené nařízením Komise (EU) č. 651/2014 až do 31. prosince 2020. V souladu s výše uvedeným rozhodnutím je Česká republika povinna oznámit Evropské komisi veškeré změny, které mají být v systému investičních pobídek provedeny.

Judikatura soudních orgánů Evropské unie, která by se týkala toho, že státy mohou, ale nemusí poskytovat investiční pobídky, neexistuje. Evropská judikatura se týká pouze splnění/nesplnění podmínek pro poskytování veřejné podpory v konkrétních případech.

D) ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU

Investiční pobídky se v první fázi transformace domácí ekonomiky staly důležitým nástrojem podpory ekonomického růstu. Příliv přímých zahraničních investic vedl k vytvoření silných odvětví, která táhla exportně orientovaný růst. Investiční pobídky jsou v České republice poskytovány od roku 1998 za účelem podpory hospodářského rozvoje a vytváření nových pracovních míst. Jako hlavní důvody pro zavedení investičních pobídek byly uváděny zejména:

1. eliminování rozdílů mezi méně a více rozvinutými regiony v zemi,
2. snižování rozdílů v míře nezaměstnanosti v jednotlivých regionech prostřednictvím tvorby nových pracovních míst,
3. zvýšení konkurenceschopnosti České republiky v oblasti přílivu zahraničních investic vůči ekonomikám dalších středoevropských států aj.

Zákonem jsou investiční pobídky upraveny od roku 2000, konkrétně od 1. května 2000, kdy nabyl účinnosti zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů. Ten stanovuje formy investiční pobídky, všeobecné podmínky pro jejich poskytování, postup při jejich poskytování a výkon státní správy s tím související. Tvoří tak základní právní normu celého systému investičních pobídek. Mimo tento zákon tvoří systém investičních pobídek i další právní normy, a to především:

- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění pozdějších předpisů,

- nařízení vlády č. 596/2006 Sb., kterým se stanoví přípustná míra veřejné podpory v regionech soudržnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Investiční pobídky jsou veřejnou podporou poskytovanou v mezích Evropskou komisí stanovené blokované výjimky. Podle vnitrostátního zákona se investiční pobídkou rozumí:

- a) sleva na daních z příjmů po dobu 10 zdaňovacích období,
- b) převod pozemků včetně související infrastruktury za zvýhodněnou cenu,
- c) hmotná podpora vytváření nových pracovních míst ve vybraných regionech ve výši 100-300 tis. Kč na jedno pracovní místo,
- d) hmotná podpora rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v regionech s mírou nezaměstnanosti alespoň o 25 % vyšší než je průměr ČR ve výši 25-50 % nákladů na rekvalifikaci a školení (u malých a středních podniků se míra ještě navyšuje),
- e) hmotná podpora pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategické investiční akce ve výrobě nebo v technologickém centru až do výše 10 % způsobilých investičních nákladů,
- f) osvobození od daně z nemovitých věcí ve zvýhodněných průmyslových zónách až po dobu 5 let.

V souhrnu nesmí výše veřejné podpory ve formě investiční pobídky (s výjimkou pobídky uvedené pod písm. d), která je podporou vzdělávání) překročit povolenou výši veřejné podpory podle mapy regionální podpory, tj. pro ČR 25 % způsobilých nákladů pro velké podniky (v Praze 0 %). Jedinou výjimkou jsou datová centra, pro která je maximální míra veřejné podpory snížena nařízením vlády č. 596/2006 Sb. na 25 % celkové přípustné míry veřejné podpory, tj. pro velké podniky na 6,25 %.

Investiční pobídky upravené zákonem o investičních pobídkách byly od svého zavedení dostupné pouze pro výrobní projekty ve zpracovatelském průmyslu. Ministerstvo průmyslu a obchodu nicméně paralelně realizovalo v letech 2002 – 2008 rámcové dotační programy pro podporu nevýrobních činností jako jsou strategické služby a činnost technologických center. Od roku 2012 převzal podporu i těchto navazujících aktivit zákon o investičních pobídkách.

Podle stávajícího zákona o investičních pobídkách jsou tak podporovány následující činnosti:

- a) zavedení nebo rozšíření výroby v oborech zpracovatelského průmyslu;
- b) vybudování nebo rozšíření technologického centra se zaměřením na aplikovaný výzkum, vývoj nebo inovace technicky vyspělých výrobků, technologií a výrobních procesů za účelem použití ve výrobě a zvýšení přidané hodnoty;
- c) zahájení nebo rozšíření činnosti centra strategických služeb, což zahrnuje centra pro tvorbu softwaru, opravárenská centra, centra sdílených služeb, datová centra a centra zákaznické podpory.

Zákon o investičních pobídkách byl za svou existenci několikrát novelizován, naposledy zákonem č. 84/2015 Sb., s účinností od 1. května 2015. Touto novelou byla v zákoně o investičních pobídkách provedena adaptace nových evropských předpisů pro oblast veřejné podpory a v návaznosti na snížení přípustné míry veřejné podpory byly zavedeny i některé nové stimuly a odstraněny nejvýraznější limitující překážky v systému investičních pobídek za účelem kompenzace nižší výše veřejné podpory.

Od počátku zákonného režimu systému investičních pobídek bylo podpořeno celkem 1172 investičních projektů, které představovaly investice v hodnotě 813,2 mld. a 176 312 vytvořených nových pracovních míst.

Od prvotního nastavení podmínek a limitů pro získání investičních pobídek došlo k výrazným změnám v ekonomice, které vyvolávají nutnost změny v přístupu k investičním pobídkám. Napětí na trhu práce je v současné době tak vysoké, že stávající pravidla pro tvorbu nových pracovních míst či pravidla pro poskytování hmotné podpory na nová pracovní místa toto napětí ještě umocňují. Dochází ke zpomalování tempa růstu produktivity práce a jejímu zaostávání za tempem růstu průměrných mezd. V zájmu schopnosti českých firem dále se prosazovat na zahraničních trzích je nezbytná podpora projektů s vyšší přidanou hodnotou. Aby dále nedocházelo ke strnulosti systému a jeho zaostávání za aktuální hospodářskou situací, je nezbytné moci provádět změny v nastavení parametrů investičních pobídek pružnější a efektivnější formou, a to nařízením vlády.

E) PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOPAD NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY, DÁLE SOCIÁLNÍ DOPADY, VČETNĚ DOPADŮ NA RODINY A DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY, A DOPADY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Navrhovaná právní úprava jednoznačně **posílí mezinárodní konkurenceschopnost České republiky, a to při potřebě nižších nároků na státní rozpočet než doposud**, jelikož je očekáván pokles počtu žádostí o investiční pobídku z oblasti výroby s nižší přidanou hodnotou. **Nároky na státní rozpočet** by v diskontované hodnotě měly dosahovat maximálně **3,135 mld. Kč** ročně oproti 4,354 mld. Kč při ponechání stávajícího nastavení. Vzhledem k tomu, že podle návrhu novely zákona o investičních pobídkách budou veškeré investiční pobídky nově podléhat schválení vládou, jedná se o mezní hodnoty, kterých by bylo dosaženo v případě schválení všech žádostí, jejichž počet byl odvozen ze statistiky stávajících projektů při porovnání s nově nastavenými podmínkami.

Přínos pro státní rozpočet, který poplyne především z nových pracovních míst vytvořených podpořenými projekty, byl vyčíslen ve výši **4,567 mld. Kč**. Jedná se o zvýšené inkaso státu ze sociálního a zdravotního pojištění a daní z příjmů fyzických osob z nově vytvořených pracovních míst při zohlednění možného efektu přetahování zaměstnanců. Kalkulace přínosů byla provedena v minimalistické verzi, kdy byly počítány přínosy pouze z 30 % nově vytvořených pracovních míst. Pro nedostatek důvěryhodných dat nebyl do přínosů kalkulován multiplikační efekt investic, který je vyvolán podpořenými investicemi, příjmy z nepřímých daní plynoucí z vyšší produktivity investic či příjmy z daní z příjmů odvedených nad rámec přislíbené pobídky.

Z porovnání pobídkových systémů v zahraničí vyplývá, že společným prvkem pro nejvyspělejší ekonomiky je podpora zaměřená na výzkum, vývoj a inovace. Změna systému investičních pobídek proto s sebou přináší posun v zaměření investičních pobídek od plošné podpory výrobních investic k provázanosti podporovaných investic s výzkumem a vývojem nebo službami. Nová opatření by tak měla přispět ke zvyšování inovačního potenciálu české

ekonomiky, růstu produktivity práce, tvorbě pracovních míst s vyšší kvalifikací a obecně ke zvyšování konkurenceschopnosti České republiky.

Navrhovaná právní úprava by měla **zlepšit podnikatelské a investiční prostředí v České republice**. U výrobních projektů bude zcela odstraněn požadavek na tvorbu nových pracovních míst, u technologických center a strategických služeb bude požadavek ponechán, což povede k tvorbě nových pracovních míst s vyššími kvalifikačními nároky. V rámci změn se také navrhuje zlepšení v dostupnosti investičních pobídek pro malé a střední podniky úpravou vstupních limitů, kdy se snižuje povinná výše investice i povinný počet nových pracovních míst na polovinu.

Celkové přínosy navrhované právní úpravy jednoznačně převyšují její náklady.

Pro podmínku vyšší přidané hodnoty se předpokládá **využití některých dat, které jsou zveřejňovány Českým statistickým úřadem**. Jedná se zejména o údaje k průměrným měsíčním hrubým mzdám v jednotlivých krajích, které budou využity jako základ pro úroveň mezd zaměstnanců příjemce investiční pobídky. Navrhovaná právní úprava proto předpokládá, že tyto údaje budou v budoucnu i nadále veřejně dostupné a pravidelně aktualizované (na roční bázi).

Podrobné zhodnocení všech výše uvedených dopadů je uvedeno v Závěrečné zprávě hodnocení dopadů regulace.

F) ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU A DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K ZÁKAZU DISKRIMINACE A VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN

Navrhovaná právní úprava systému investičních pobídek neupravuje vztahy, které by se dotýkaly zákazu diskriminace (ve smyslu antidiskriminačního zákona jde o nerovné zacházení či znevýhodnění některé osoby z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru). Lze proto konstatovat, že navrhované řešení nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace. Z hlediska rovnosti žen a mužů je návrh neutrální, neboť navrhovaná právní úprava je pro obě pohlaví stejná.

Tabulka hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů

Název a jednací číslo materiálu	
Návrh nařízení vlády o provedení některých ustanovení zákona o investičních pobídkách Čj. MPO 5878/19/71100/01000	
Stručný popis materiálu	
Předkládané nařízení vlády je nezbytným předpokladem k zajištění fungování systému investičních pobídek po nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách, neboť stanovuje další bližší parametry investic, jež je možné investiční pobídkou podpořit.	
1. Týká se materiál postavení fyzických osob?	
<input type="checkbox"/> ANO	<input checked="" type="checkbox"/> NE
	Hodnocení

		Materiál se netýká postavení fyzických osob a nemá dopad na rovnost žen a mužů.			
Analýza a popis stávajícího stavu - odůvodnění dopadů na fyzické osoby					
Stávající právní úprava systému investičních pobídek má dopad pouze na podnikající osoby; nemá dopad na postavení fyzických osob.					
2. Je postavení žen a mužů v oblasti, které se materiál dotýká, rovné?					
<input checked="" type="checkbox"/> ANO → 3a			<input type="checkbox"/> NE → 3b		
Analýza a popis výchozího stavu					
Postavení žen a mužů je v dané oblasti rovné.					
3a. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti rovné, přináší materiál zhoršení výchozího stavu?			3b. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti nerovné, přináší materiál zlepšení výchozího stavu?		
<input type="checkbox"/> ANO Materiál přináší zhoršení.	<input type="checkbox"/> NE Materiál přináší zlepšení.	<input checked="" type="checkbox"/> NE Postavení žen a mužů se nemění.	<input type="checkbox"/> ANO Materiál přináší zlepšení.	<input type="checkbox"/> NE Postavení žen a mužů se nemění.	<input type="checkbox"/> NE Materiál přináší zhoršení.
Hodnocení					
		Materiál má neutrální dopad na rovnost žen a mužů.			
Analýza a popis případných změn materiálu					
V rámci předkládané právní úpravy se navrhuje:					
<ul style="list-style-type: none"> - zacílit investiční podporu na projekty s vyšší přidanou hodnotou, a to: <ul style="list-style-type: none"> a) posílením podpory technologických center a center strategických služeb, b) zavedením dodatečných podmínek pro podporu výrobních projektů, - zlepšit dostupnost pobídek pro malé a střední podnikatele, - zachovat intenzivní podporu v hospodářsky problémových regionech, - zvýšit pružnost systému investičních pobídek ve vztahu k aktuální hospodářské situaci. 					
Další poznámky a připomínky					
--					

G) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K OCHRANĚ SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů. Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje práva a povinnosti při zpracování osobních údajů, a rovněž s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním

osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

Stávající, ani navrhovaná právní úprava systému investičních pobídek, se nedotýká fyzických osob, ale pouze podnikajících osob. Nejsou proto vyžadovány osobní údaje. Veškeré údaje, které žadatel o investiční pobídku vyplňuje při předkládání záměru získat investiční pobídku, se týkají jeho podnikatelské činnosti. Údaje jsou vyplňovány do standardizovaného tiskopisu, který v současné době tvoří přílohu k zákonu o investičních pobídkách a nově by měl být stanoven prováděcím předpisem.

V záměru získat investiční pobídku žadatel uvádí tyto identifikační údaje: obchodní firmu nebo název, příp. jméno a příjmení podnikající fyzické osoby, sídlo, údaje o ovládající osobě a informace o statutárním orgánu (jméno a příjmení, bydliště, rodné číslo či datum a místo narození). Veškerá požadovaná data jsou uváděna i ve veřejných rejstřících či listinách. Tyto listiny žadatel k žádosti nemusí předkládat, pokud jsou uveřejněny ve sbírce listin. Údaje nejsou dále zpracovávány. Účel shromažďování uvedených údajů je především identifikační, evidenční a kontrolní.

V žádosti žadatel dále také uvádí údaje ke kontaktní osobě, a to v tomto rozsahu: jméno a příjmení, funkce, telefonní a e-mailové spojení (pracovní). Tyto údaje jsou vyžadovány pro potřeby urychlení a zjednodušení komunikace v případě, kdy je žádost nutné doplnit či opravit. Ani tyto údaje nejsou dále zpracovávány, ani zveřejňovány, jsou pouze později využity pro účely koordinace kontrol a jako kontaktní spojení na příjemce podpory pro účely nezbytného vyhodnocování systému veřejné podpory, které je prováděno na základě povinnosti plynoucí z evropských předpisů.

Dále žadatel uvádí vybrané ekonomické údaje za svou podnikající osobu a údaje o investiční akci, na niž je žádána veřejná podpora, a to v rozsahu nezbytném pro řádné posouzení předpokladů splnění všech relevantních podmínek pro poskytnutí veřejné podpory.

Údaje jsou uchovávány po celou dobu uplatňování veřejné podpory, nejméně však po dobu 10 let jako součást podkladů pro poskytnutí veřejné podpory.

V obecné rovině jsou pravidla pro nakládání a manipulaci s dokumenty Ministerstva průmyslu a obchodu stanovena ve Spisovém řádu ministerstva, který vychází ze zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a z vyhlášky č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby.

Navrhovaná právní úprava neuvažuje se sběrem osobních údajů a nezakládá žádné nové požadavky na předkládání a zpracování osobních údajů.

V rámci nově navrhované podmínky vyšší přidané hodnoty se u výrobních projektů předpokládá předložení pracovně právních informací souvisejících s určením výše mzdy a náplně práce zaměstnanců. Bude také ověřováno i nejvyšší dosažené vzdělání u vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců. Tyto informace nebudou vyžadovány při předkládání žádostí o investiční pobídku, ale budou až předmětem kontroly na místě. Informace o zaměstnancích nebudou shromažďovány, ani dále používány. Bude pouze nahlíženo do příslušných dokumentů při výkonu kontroly. Smyslem podmínky není sběr dat za konkrétní zaměstnance, ale ověřování agregovaných dat za celou provozovnu.

Předkládaná právní úprava respektuje právní rámec ochrany a zpracování osobních údajů a jeho jednotlivé parametry.

H) ZHODNOCENÍ KORUPČNÍCH RIZIK

Identifikace korupčních rizik

1. Povaha právní úpravy

a) Přiměřenost

Hlavním právním předpisem systému investičních pobídek je zákon o investičních pobídkách, který stanovuje formy investičních pobídek, všeobecné podmínky pro jejich poskytování, postup při jejich poskytování a výkon státní správy s tím související.

Zákon o investičních pobídkách je realizován od roku 2000 a jeho současné procesní nastavení a rozvržení kompetencí se ukázalo jako dostatečně efektivní. Kompetence orgánů veřejné správy jsou návrhem zákona upravovány pouze v nezbytném rozsahu.

Rozsah dokumentů, které žadatelé o investiční pobídky předkládají, je stanoven přímo zákonem o investičních pobídkách a navrhovanou novelou zákona o investičních pobídkách se v zásadě nemění.

Veřejná správa je schopna kontrolovat a vynucovat dodržování regulace v dané oblasti. Kontrola a vynucování jsou upraveny v ustanovení § 7 zákona o investičních pobídkách, které vymezuje příslušné kontrolní orgány, lhůty pro výkon kontrolních pravomocí i sankce spojené s porušením jednotlivých podmínek a povinností.

Novela zákona o investičních pobídkách předpokládá, že vláda v prováděcím právním předpise stanoví:

- typy investičních akcí, na které může Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytnout investiční pobídku,
- typy investičních akcí, na které lze poskytnout investiční pobídku ve formě hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci,
- další všeobecné podmínky pro jednotlivé typy investičních akcí,
- vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídku,
- minimální hodnoty pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a minimální počty nových pracovních míst pro strategickou investiční akci,
- maximální výši hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci.

b) Jednoznačnost

Kompetence, práva a povinnosti jednotlivých dotčených subjektů v systému investičních pobídek jsou upraveny zákonem o investičních pobídkách. Tento zákon konkrétně vymezuje podmínky pro poskytnutí investiční pobídky, postup při jejich poskytování, orgány příslušné

k posuzování plnění jednotlivých zákonem stanovených podmínek i k jejich kontrole, lhůty pro jejich kontrolu i sankce za jejich nedodržení.

Veškeré žádosti o poskytnutí investiční pobídky jsou v souladu se zákonem o investičních pobídkách podávány prostřednictvím zákonem určené organizace – agentury CzechInvest, která poskytuje žadatelům součinnost při předkládání žádostí. Rozhodnutí o příslibu investiční pobídky je vydáváno Ministerstvem průmyslu a obchodu po posouzení předpokladů splnění podmínek stanovených zákonem o investičních pobídkách a v jeho prováděcích předpisech a po obdržení kladných stanovisek všech příslušných dotčených orgánů, které se vyjadřují i ke splnění zvláštních podmínek plynoucích ze souvisejících právních předpisů. Dotčenými orgány při posuzování předpokladů splnění zákonných podmínek pro poskytnutí investiční pobídky, jakož i kontrolními orgány k těmto podmínkám a jednotlivým investičním pobídkám, jsou:

- Ministerstvo průmyslu a obchodu – posouzení a kontrola vybraných podmínek zákona o investičních pobídkách a jedné formy investiční pobídky (hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci),
- Ministerstvo financí a příslušné finanční úřady – posouzení a kontrola vybraných podmínek zákona o investičních pobídkách a dvou forem investiční pobídky (slevy na daních z příjmů a osvobození od daně z nemovitých věcí),
- Ministerstvo životního prostředí – posouzení a kontrola jedné vybrané podmínky stanovené zákonem o investičních pobídkách,
- Ministerstvo práce a sociálních věcí a Úřad práce České republiky – posouzení a kontrola vybraných podmínek zákona o investičních pobídkách a dvou forem investiční pobídky (hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace nebo školení zaměstnanců),
- Ministerstvo zemědělství – posouzení jedné vybrané podmínky zákona o investičních pobídkách.

Příslušné pravomoci jsou tak jednoznačně rozloženy mezi několik orgánů veřejné správy, a to vždy s ohledem na věcnou působnost těchto orgánů.

Zákon o investičních pobídkách přesně určuje práva a povinnosti jednotlivých účastníků příslušného řízení a v ustanovení § 7 jmenovitě vymezuje příslušné kontrolní orgány, lhůty pro výkon kontrolních pravomocí i sankce spojené s porušením podmínek a povinností stanovených zákonem o investičních pobídkách. Sankce za porušení zvláštních podmínek, stanovených v souvisejících právních předpisech, jsou pak upraveny v rámci těchto předpisů. V rámci stávajícího systému poskytování investičních pobídek tak již existuje funkční systém kontroly včetně sankčního mechanismu.

c) *Standardnost*

V řízení o poskytnutí investiční pobídky se postupuje v souladu se zákonem o investičních pobídkách a v případě skutečností neupravených tímto zákonem se postupuje v souladu se správním řádem.

Navrhovanou právní úpravou se nezavádí nové instituty, které by byly nekonzistentní s jinými právními úpravami. Proces schvalování žádosti o investiční pobídku a postup při vydání rozhodnutí o příslibu investiční pobídky zůstává zachován. Navrhovaná právní úprava nemění zavedené rozhodovací ani kontrolní mechanismy.

d) *Motivace ke korupci v regulované oblasti*

Povinnosti podporovaných investorů vyplývají přímo ze zákona o investičních pobídkách.

Účast investorů na systému investičních pobídek je dobrovolná. Pokud investor podá žádost o investiční pobídku a splní zákonné podmínky, poskytuje se mu investiční pobídka ve výši určené v souladu s prováděcím právním předpisem k zákonu o investičních pobídkách.

Postoj pracovníků veřejné správy ke korupci lze označit za negativní. Vládou byl schválen Etický kodex úředníků a zaměstnanců veřejné správy, na jehož základě jsou přijímány vnitřní předpisy jednotlivých úřadů.

Etické kodexy ani korupční kauzy zájmové skupiny příjemců investičních pobídek nejsou známy.

Z praxe nejsou známy žádné korupční kauzy, které by se týkaly výkonu veřejné správy v oblasti poskytování investičních pobídek. Na základě obecných předpokladů tak lze konstatovat, že u takto provázaného systému výkonu veřejné správy založeného na přesně zákonem definovaných podmínkách podpory a kontroly vzniká poměrně malý prostor pro korupční jednání.

2. Rozhodování

a) *Rozhodovací pravomoc*

Řízení o poskytnutí investiční pobídky je správním řízením, ve kterém rozhoduje jeden orgán veřejné správy – Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Žádost investora je posuzována z hlediska předpokladů splnění podmínek zákona o investičních pobídkách, zákona o daních z příjmů, zákona o zaměstnanosti, zákona o dani z nemovitých věcí, prováděcích právních předpisů k těmto zákonům a z hlediska souladu s přímo použitelným předpisem Evropské unie. V rámci rozhodovacího řízení je žádost zasílána k posouzení dotčeným orgánům, které jednoznačně vymezuje zákon o investičních pobídkách. Závazná stanoviska těchto orgánů jsou dále podkladem pro vydání rozhodnutí. Současnou a ani navrhovanou právní úpravou nedochází k nadměrnému soustředění pravomocí u jednoho správního orgánu. Jednotlivé orgány jsou na rozhodování vzájemně nezávislé a jejich pravomoci jsou rozděleny.

Vzhledem k tomu, že schvalování žádostí o investiční pobídku a následná kontrola příjemců investiční pobídky je rozdělena mezi několik orgánů veřejné správy, pak je tento proces objektivní. Každá žádost se posuzuje individuálně, ale zároveň se hodnotí předpoklady splnění všeobecných a zvláštních podmínek, které jsou přesně definované v zákoně o investičních pobídkách a dalších souvisejících právních předpisech.

Každý účastník řízení má možnost seznámit se s podklady příslušného rozhodnutí. Náležitosti rozhodnutí a podrobnosti ve věci správního řízení stanovuje správní řád.

Rozhodnutí jsou vydávána průběžně na základě podaných žádostí jednotlivých investorů. Četnost rozhodování vykazuje meziroční výkyvy a je ovlivněna jednak nabídkou investiční podpory a také aktuálním ekonomickým vývojem.

b) Kontrolovatelnost rozhodování

Dokumenty pro podání žádosti o investiční pobídku jsou veřejně dostupné na webových stránkách agentury CzechInvest. Každý občan se s nimi může seznámit. Dále jsou na těchto webových stránkách zveřejňovány informace o vydaných rozhodnutích o příslibu investiční pobídky.

Způsob schvalování žádostí o investiční pobídku je jednotný, postup schvalování investiční pobídky je stanoven v § 4, 5 a 5a zákona o investičních pobídkách.

Výkon státní správy v oblasti investičních pobídek vyžaduje důkladnou znalost zákona o investičních pobídkách a jeho prováděcích právních předpisů a dalších souvisejících zákonů, zejména správního řádu, kontrolního řádu, zákona o daních z příjmů, zákona o zaměstnanosti a zákona o dani z nemovitých věcí. Při posuzování žádostí je spolupracováno i s oborově příslušnými útvary sekce průmyslu Ministerstva průmyslu a obchodu podle zařazení investiční akce v klasifikaci CZ-NACE.

Veškerá rozhodnutí vydávaná v rámci systému investičních pobídek jsou připravována oddělením investičních pobídek odboru investic a průmyslových zón Ministerstva průmyslu a obchodu. Kontrola jednotného rozhodování tak probíhá v rámci tohoto jednoho oddělení.

c) Odpovědnost

Rozhodnutí jsou připravována oddělením investičních pobídek odboru investic a průmyslových zón Ministerstva průmyslu a obchodu, k vedení řízení je určena vždy konkrétní úřední osoba, která je uvedena v příslušném spisu.

V rámci rozhodovacího řízení je žádost zasílána k posouzení dotčeným orgánům vymezeným zákonem o investičních pobídkách. Příslušné pravomoci jsou tak rozloženy mezi několik orgánů veřejné správy podle jejich kompetencí. Závazná stanoviska těchto dotčených orgánů jsou dále podkladem pro vydání rozhodnutí, v každém stanovisku je vždy uvedena osoba, jež danou věc vyřizuje.

Při kontrole investičních pobídek a při vyvozování důsledků za porušení podmínek spolu příslušné kontrolní orgány spolupracují a navzájem si poskytují součinnost. Na každém kontrolním protokolu jsou uvedeny osoby, které kontrolu vykonaly.

Kárná odpovědnost státních zaměstnanců je upravena zákonem 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů.

d) Opravné prostředky

V řízení o poskytnutí investiční pobídky se postupuje v souladu se zákonem o investičních pobídkách a v případě skutečností neupravených tímto zákonem se postupuje v souladu se správním řádem.

Protože v rámci individuálních správních aktů musí správní orgán umožnit dotčeným osobám uplatňovat jejich práva a hájit oprávněné zájmy, je účastníkům řízení dáována možnost seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a se stanovisky dotčených orgánů před vydáním rozhodnutí o nabídce na poskytnutí investiční pobídky nebo rozhodnutí o příslibu investiční

pobídky a uplatnit svoje připomínky. Správní řád rovněž určuje možnosti uplatnění opravných prostředků. Rozhodnutí vydávaná v rámci zákona o investičních pobídkách obsahují všechny nezbytné náležitosti rozhodnutí podle správního řádu, včetně poučení adresáta o možnosti podat opravný prostředek a o lhůtě pro jeho podání.

3. Transparentnost

Povinnost ke zveřejňování informací v rámci programů veřejných podpor je upravena na úrovni evropské legislativy. Údaje o přiznaných investičních pobídkách a jejich příjemcích jsou veřejně dostupnou informací uveřejňovanou na internetových stránkách agentury CzechInvest, která je podřízenou organizací Ministerstva průmyslu a obchodu. Informace jsou uváděny od roku 1998 v souhrnných číslech i za jednotlivé projekty v podobě tabulky ve formátu .xls. Informace jsou zveřejňovány až po vydání konečného rozhodnutí o příslibu investiční pobídky. Přístup k těmto informacím není podmíněn předchozí registrací.

Podle čl. 9 nařízení Komise č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 je každý členský stát povinen zajistit zveřejňování informací o poskytnutých veřejných podporách na souhrnné internetové stránce věnované státní podpoře. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže za tímto účelem zajistil pro Českou republiku plnění této povinnosti transparentnosti prostřednictvím elektronického systému Evropské komise Transparency Award Module, kde jsou uveřejňovány požadované informace o poskytnutých podporách, včetně investičních pobídek.

Data, na která se vztahují právní předpisy upravující povinnost mlčenlivosti, se nezveřejňují.

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na dostupnost informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Významnost a eliminace korupčních rizik

Korupční rizika jsou v případě systému investičních pobídek významně nízká, neboť rozhodování o nich se řídí zásadami správního řízení.

Postup při poskytování investičních pobídek, stejně jako systém kontroly a sankcí, je upraven zákonem o investičních pobídkách již od r. 2000. Za svoji existenci byl zákon o investičních pobídkách několikrát novelizován. V rámci těchto novel byla postupně precizována ustanovení, která vytvářela překážky v aplikaci zákona v praxi nebo zaváděla neúměrně přísné sankce.

Z praxe nejsou známy žádné korupční kauzy, které by se týkaly výkonu veřejné správy v oblasti poskytování investičních pobídek. Na základě obecných předpokladů tak lze konstatovat, že u takto provázaného systému výkonu veřejné správy založeného na přesně definovaných podmínkách podpory a kontroly vzniká poměrně malý prostor pro korupční jednání. Veškeré postupy správních orgánů jsou dostatečně upraveny přímo zákonem o investičních pobídkách nebo souvisejícími právními předpisy. Při realizaci systému investičních pobídek nedochází ke koncentraci pravomocí a je vykonávána kontrolní činnost.

I) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NA BEZPEČNOST NEBO OBRANU STÁTU

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K § 1

Podle zmocnění uvedeného v § 1c odst. 2 zákona o investičních pobídkách vláda nařízením stanoví, na které typy investičních akcí uvedených v § 1c odst. 1 zákona o investičních pobídkách může Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále též jen „MPO“) za účelem podpory hospodářského rozvoje a vytváření pracovních míst investiční pobídku poskytnout. Podle tohoto ustanovení zákona o investičních pobídkách se výběr podporovaných typů investičních akcí provede v návaznosti na analýzu ekonomického a průmyslového vývoje České republiky, vývoje míry nezaměstnanosti v České republice a zhodnocení dosud podpořených investičních akcí, která je obsažena v příloze k Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace a je také součástí provedené RIA.

Z provedené analýzy nebyla vyvozena potřeba omezovat poskytování investičních pobídek na některé z typů investičních akcí uvedených v zákoně o investičních pobídkách. V § 1 nařízení vlády je proto obsažen výčet všech těchto typů investičních akcí, tedy

- a) zavedení výroby, zvýšení výrobní kapacity, rozšíření výrobního sortimentu o nové výrobky nebo zásadní změna celkového výrobního postupu v oborech zpracovatelského průmyslu,
- b) vybudování, zvýšení kapacity nebo rozšíření výstupu o nové produkty technologického centra,
- c) zahájení činnosti, zvýšení kapacity nebo rozšíření výstupu o nové služby centra strategických služeb, které může být realizováno ve formě centra pro tvorbu softwaru, datového centra, opravárenského centra, centra sdílených služeb nebo centra zákaznické podpory.

K § 2

Na základě zmocnění uvedeného v § 1c odst. 3 zákona o investičních pobídkách vláda nařízením v návaznosti na provedenou analýzu dále stanoví, na které typy investičních akcí uvedených v § 1c odst. 1 zákona o investičních pobídkách může MPO poskytnout investiční pobídku podle § 1a odst. 1 písm. a) bodu 5 zákona o investičních pobídkách. Jedná se o investiční pobídku ve formě finančního příspěvku vypláceného z rozpočtu MPO na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, přičemž tento příspěvek může být poskytnut pouze na investiční akci, které je přiznán status „strategické“. O udělení statusu strategické investiční akce u jednotlivých žádostí rozhoduje vláda v souladu s § 1c odst. 3 zákona o investičních pobídkách tím, že jí přizná nárok na investiční pobídku pro strategickou investiční akci.

V § 2 nařízení vlády se stanovují typy investičních akcí, které následně může MPO po předložení záměru získat investiční pobídku žadatelem a po vyhodnocení předpokladů pro poskytnutí investiční pobídky podle § 1a odst. 1 písm. a) bodu 5 zákona o investičních pobídkách předložit vládě návrh ke schválení jako strategické investiční akce.

V souladu se závěry vyhodnocení uvedeného v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace mohou být jako strategické schváleny pouze následující typy investičních akcí:

- a) zavedení výroby, zvýšení výrobní kapacity, rozšíření výrobního sortimentu o nové výrobky nebo zásadní změna celkového výrobního postupu v oborech zpracovatelského průmyslu,
- b) vybudování, zvýšení kapacity nebo rozšíření výstupu o nové produkty technologického centra,
- c) zahájení činnosti, zvýšení kapacity nebo rozšíření výstupu o nové služby centra strategických služeb realizovaného ve formě opravárenského centra.

Pouze těmto typům investičních akcí může být udělena investiční pobídka ve formě hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci, avšak za předpokladu naplnění alespoň minimálního rozsahu investiční akce uvedeného dále v § 5 tohoto nařízení vlády.

K § 3

V ustanovení § 2 zákona o investičních pobídkách jsou taxativně vymezeny všeobecné podmínky pro poskytnutí investiční pobídky. O uplatnění některých všeobecných podmínek, v závislosti na typu investiční akce, regionu, v němž má být investiční akce realizována, a velikosti příjemce investiční pobídky však rozhodne až vláda prostřednictvím nařízení vlády vydaného na základě zmocnění uvedeného v § 2 odst. 4 zákona o investičních pobídkách.

Všeobecnými podmínkami, o jejichž uplatnění rozhoduje vláda, jsou:

- a) pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v minimální výši, a to do 3 let od vydání rozhodnutí o příslibu,
- b) vytvoření nových pracovních míst v minimálním počtu, a to do 3 let od vydání rozhodnutí o příslibu,
- c) realizace investiční akce v rámci činnosti, která zvyšuje hodnotu prováděné činnosti prostřednictvím využití kvalifikované pracovní síly nebo pokročilých technologií a kterou stanoví vláda nařízením (dále jen „činnost s vyšší přidanou hodnotou“), a to do 3 let od vydání rozhodnutí o příslibu.

V případě, že vláda nařízením vlády rozhodne o uplatnění některé z těchto podmínek, stanoví k ní současně:

- v případě podmínky uvedené pod písmenem a) i minimální hodnotu tohoto dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku,
- v případě podmínky uvedené pod písmenem b) minimální počet těchto nových pracovních míst,
- v případě podmínky uvedené pod písmenem c) činnost s vyšší přidanou hodnotou.

Ustanovení § 3 nařízení vlády tedy stanovuje, které všeobecné podmínky uvedené v § 2 odst. 3 zákona o investičních pobídkách se použijí pro jednotlivé podporované typy investičních akcí, a to v závislosti na regionu, kde se investiční akce realizuje, a velikosti příjemce investiční pobídky, který investiční akci realizuje.

Investiční akce ve výrobě

V případě investiční akce ve výrobě se nepoužije všeobecná podmínka podle § 2 odst. 3 písm. b) zákona o investičních pobídkách, a to ve všech regionech České republiky. Všeobecná podmínka podle § 2 odst. 3 písm. c) zákona o investičních pobídkách se nepoužije pouze u investičních akcí ve výrobě, které se realizují ve státěm podporovaných regionech podle zákona o podpoře regionálního rozvoje.

Minimální hodnota pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku se stanovuje:

- a) ve výši 50 mil. Kč, pokud je celá investiční akce realizována v okresech s mírou nezaměstnaných osob ve výši nejméně 7,5 % a současně alespoň o 50 % vyšší než průměr v České republice, na území státěm podporovaných regionů vymezených vládou a na území zvýhodněných průmyslových zón,
- b) ve výši 100 mil. Kč, pokud je investiční akce realizována v regionech, které nespádají pod písmeno a),
- c) ve výši 50 mil. Kč, pokud je investiční akce realizována malým nebo středním podnikatelem, a to bez ohledu na region.

Činnost s vyšší přidanou hodnotou v rámci investiční akce ve výrobě se stanovuje prostřednictvím minimální výše mzdy zaměstnanců v podpořené provozovně a aktivní činnosti příjemce investiční pobídky v oblasti výzkumu a vývoje. Výzkumem a vývojem se rozumí výzkum a vývoj ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Minimální výše mzdy zaměstnanců se porovnává s průměrnou měsíční hrubou mzdou zaměstnanců uveřejněnou Českým statistickým úřadem za předcházející rok. Protože uveřejněná hodnota průměrné měsíční hrubé mzdy zaměstnanců může být následně Českým statistickým úřadem v průběhu roku zpřesňována, stanovuje se, že rozhodující bude první uveřejnění průměrné měsíční hrubé mzdy zaměstnanců, které probíhá současně s uveřejněním průměrné měsíční hrubé mzdy za 4. čtvrtletí.

Aktivní činnost příjemce investiční pobídky v oblasti výzkumu a vývoje bude moci být prokázána jednou z následujících 3 možností:

1. podíl zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním dosahuje v podpořené provozovně nejméně 10 % a současně příjemce investiční pobídky aktivně realizuje smluvní nebo společný (kolaborativní) výzkum a vývoj na základě smlouvy uzavřené s veřejnou výzkumnou institucí nebo veřejnou či státní vysokou školou; záměrem je směřovat spolupráci společností v oblasti výzkumu a vývoje především do velkých výzkumných infrastruktur, které byly podpořeny z dotačních prostředků v minulých programovacích obdobích a nemají nyní dostatečné praktické využití - protože tyto infrastruktury byly zřízeny především v rámci existujících veřejných výzkumných institucí a veřejných a státních vysokých škol, je zde uvedeno omezení právě na tyto subjekty,
2. podíl výzkumných a vývojových pracovníků na počtu zaměstnanců dosahuje v podpořené provozovně nebo celorepublikově 2 %,
3. příjemce investiční pobídky pořídí nové strojní vybavení pro účely výzkumu a vývoje nejméně ve výši 10 % předpokládané hodnoty způsobilých nákladů; protože předmětem podpořené investiční akce bude výrobní investice, nemůže se jednat

současně o majetek zahrnovaný do způsobilých nákladů v rámci podpořené investice, jedná se pouze o doprovodnou podmínku k prokázání činnosti příjemce investiční pobídky v oblasti výzkumu a vývoje.

Investiční akce v technologickém centru

V případě investiční akce v technologickém centru se nepoužije všeobecná podmínka podle § 2 odst. 3 písm. c) zákona o investičních pobídkách, a to ve všech regionech České republiky.

Ve všech podporovaných regionech České republiky se stanovuje minimální hodnota pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku ve výši 10 mil. Kč a minimální počet nových pracovních míst vytvořených v místě realizace investiční akce ve výši 20.

V případě malých a středních podnikatelů se ve všech podporovaných regionech České republiky stanovuje minimální hodnota pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku ve výši 5 mil. Kč a minimální počet nových pracovních míst vytvořených v místě realizace investiční akce ve výši 10.

Investiční akce v centru strategických služeb

V případě investiční akce v centru strategických služeb se nepoužije všeobecná podmínka podle § 2 odst. 3 písm. a) zákona o investičních pobídkách, a to ve všech regionech České republiky.

Ve všech podporovaných regionech České republiky se stanovuje minimální počet nových pracovních míst vytvořených v místě realizace investiční akce ve výši:

- 20, pokud se jedná o datové centrum nebo centrum pro tvorbu softwaru,
- 50, pokud se jedná o opravárenské centrum,
- 70 pokud se jedná o centrum sdílených služeb,
- 500, pokud se jedná o centrum zákaznické podpory.

Činnost s vyšší přidanou hodnotou v rámci všech center strategických služeb se stanovuje zejména prostřednictvím mezinárodního charakteru centra (služby musejí být poskytovány do nejméně 3 států), což klade vyšší nároky na kvalifikaci zaměstnanců.

K § 4

Investoři předkládají záměr získat investiční pobídku na předepsaném tiskopisu. V něm uvádí žadatel údaje potřebné pro posouzení předpokladů splnění všeobecných a zvláštních podmínek, ke stanovení maximální výše veřejné podpory, údaje o způsobilých nákladech i údaje k požadované investiční pobídce. Vzor tiskopisu pro předložení záměru získat investiční pobídku se stanovuje v příloze k nařízení vlády.

K § 5

Podle zmocnění uvedeného v § 6a odst. 7 zákona o investičních pobídkách vláda nařízením stanoví minimální hodnoty dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a minimální počty nových pracovních míst pro strategické investiční akce.

Minimální limity investice v rámci všeobecných podmínek, které jsou platné pro všechny investiční akce podpořené investiční pobídkou, stanovuje § 2 zákona o investičních pobídkách ve spojení s § 3 tohoto nařízení vlády. Protože strategické investiční akce by měly být investice významné svým rozsahem a přínosem, stanovují se pro potřeby posouzení žádostí o investiční pobídku pro strategické investiční akce podle § 1a odst. 1 písm. a) bodu 5 zákona o investičních pobídkách další limity, jež musejí být dosaženy, aby byl splněn základní předpoklad pro předložení návrhu MPO vládě na schválení investiční akce jako strategické.

Tyto limity jsou rozlišeny v závislosti na typech investičních akcí stanovených v § 2 nařízení vlády, a to následovně:

- v rámci investiční akce ve výrobě musí být částka způsobilých nákladů nejméně 500 mil. Kč a musí být vytvořeno alespoň 500 nových pracovních míst,
- v rámci investiční akce v technologickém centru musí být částka způsobilých nákladů nejméně 200 mil. Kč a musí být vytvořeno alespoň 70 nových pracovních míst,
- v rámci investiční akce v opravárenském centru musí být částka způsobilých nákladů nejméně 200 mil. Kč a musí být vytvořeno alespoň 100 nových pracovních míst.

K § 6

Ustanovení § 6 nařízení vlády stanovuje maximální výši hmotné podpory pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku pro strategickou investiční akci, vyjádřenou v procentech, a to v souladu se zmocněním § 11a odst. 5 zákona o investičních pobídkách.

Maximální výše hmotné podpory na pořízení dlouhodobého majetku podle § 1a odst. 1 písm. a) bodu 5 zákona o investičních pobídkách může činit v případě technologických center a opravárenských center až 20 % způsobilých nákladů, v případě výrobních projektů až 10 % způsobilých nákladů. Současně se stanovuje maximální strop hmotné podpory i absolutní částkou, a to s ohledem na rozdílnou investiční náročnost jednotlivých investičních akcí: v případě technologických center a opravárenských center nejvýše 500 mil. Kč na jeden investiční projekt, v případě výrobních projektů nejvýše 1,5 mld. Kč na jeden investiční projekt.

K § 7

Stanovuje se datum nabytí účinnosti nařízení vlády, a to v souladu s předpokládaným datem nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách.

K Příloze

Předmětem přílohy je vzor tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídku podle § 4 nařízení vlády.