



ASOCIACE MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNIKŮ A ŽIVNOSTNÍKŮ ČR
ASSOCIATION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES AND CRAFTS CZ
DIE ASSOZIATION DER KLEINEN UND MITTLEREN BETRIEBE UND HANDWERKER CZ

K PROBLEMATICE PROJEKTŮ

Návrhy AMSP ČR vyplývající z průzkumu zkušeností MSP s podáváním projektů

AMSP ČR navrhuje:

- *Sjednotit metodiku skladby projektů (eliminovat počet příloh), termíny kampaní k předkládání projektů (včetně plánů na celé plánovací období EÚ), hodnocení operačních programů (způsob) a výběrových řízení.*
- *Zavést průběžné financování*
- *Centrálně publikovat termíny podmínky apod. všech operačních programů na oficiálním serveru.*

Analyza administrativní náročnosti:

V přípravné fázi – zpracovávání projektů:

1. Sjednotit základní podmínky jednotlivých fondů a to jak v čase, tak v druhu. Sjednotit základní pravidla podle druhu i času.

- a) *V současné době jsou jednotlivé fondy řízeny odděleně a platí pro každý z nich různé podmínky. Tyto podmínky se navíc mění v průběhu stejného fondu a opatření v průběhu termínu pro zpracování projektu. Pak se zhusta stává, že nejsou dodrženy podmínky daného fondu nebo opatření, protože byla použita nesprávná příloha, neboť byla v průběhu zpracovávání projektu několikrát změněna. Dokonce jsou v průběhu zpracovávání projektů měněny i formuláře žádosti a požadavky na přílohy. Projekt je pak vyřazen z důvodů nesplnění administrativních náležitostí.*
- b) *Podmínky a struktura projektu je u jednotlivých fondů i opatření vždy jiná. Mohou se tedy plést podmínky jednotlivých fondů i jednotlivých opatření, což může způsobit (a způsobuje) obdobný*



ASOCIACE MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNIKŮ A ŽIVNOSTNÍKŮ ČR
ASSOCIATION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES AND CRAFTS CZ
DIE ASSOZIATION DER KLEINEN UND MITTLEREN BETRIEBE UND HANDWERKER CZ

efekt jako v bodě a), tj. vyřazení z důvodů nesplnění formálních náležitostí. Zvláštní kapitolu zde hrají změny v čase, kdy na každý termín obdobného opatření jsou různé podmínky.

- c) *Termínové hodnoty jednotlivých fondů bývají deklarovány v předtermínu, včetně předpokládaných podmínek. Výsledkem je, že deklarovaný termín se zpozdí o tři měsíce, termín pro podání je zkrácen o měsíc a podmínky se změni. Přičemž Investor provede přípravu projektu, shromáždí patřičná potvrzení. Po odevzdání projektu zjistí, že příslušné podklady jsou staré a projekt je zamítnut proto, že má o tři dny starší výpis z obchodního rejstříku.*

2. Umožnění plánování investic:

Vyhlašování opatření jednotlivých dotačních titulů je prováděno:

- a) *průběžně – tj. na počátku roku je vyhlášen dotační titul. V podnikatelské sféře pak vznikne dojem, že kdo první podá projekt, ten vyhraje. Za termín pro podání projektu je pak považován termín pro započetí zadávání projektu a projekty se podávají kampaňovitě – tj. k termínu pro započetí podávání projektů. Po poměrně krátké době jsou implementační agentury přehlcneny a zastavují odevzdávání projektů, což bývá min. na půl roku. Naplňuje se tak původní obava podnikatelské sféry, že kdo dřív přijde, ten dřív mele. Z plynulého odevzdávání projektů se tak stává kampaňovité, s obtížnou předpovědí průběhu.*
- b) *kampaňovitě – probíhá kampaňovitě zpravidla ve dvou termínech ročně. Ne však podle předem známého plánu. Průběh se tak opět stává obtížně předpovědatelný.*

V obou výše uvedených případech lze jen těžko zakalkulovat do časového plánu investic a zajištění finančního krytí.

Celková neuspořádanost systému, či jeho absence, jejich různorodost podle druhu a času, nedodržování časových termínů a častých výjimek značným způsobem zvyšuje administrativní náročnost a až neúměrně zasahuje do podnikatelské strategie MSP. Přičemž je vidět, že všechny tyto změny jsou prováděny z důvodů hledání optima. Výsledkem však, bohužel je stále větší rozcházení se mezi jednotlivými tituly, opatřeními i neujasněnost zvyšující se



ASOCIACE MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNIKŮ A ŽIVNOSTNÍKŮ ČR
ASSOCIATION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES AND CRAFTS CZ
DIE ASSOZIATION DER KLEINEN UND MITTLEREN BETRIEBE UND HANDWERKER CZ

s časem. Z dálky se zdá, že příčinou je nejednotnost řízení, neujasněnost metod a absence koncepce. Administrativní náročnost se zdá mít s časem stále rostoucí tendenci o čemž svědčí stále větší počet zainteresovaných lidí na obou stranách.

Realizační fáze:

Realizační fázi lze rozdělit na tři části:

1. Od přijetí projektu po podpis grantové smlouvy:

Hlavním problémem zde bývá prokázání financovatelnosti projektu a to zejména, chce-li MSP profinancovat projekt z vlastních zdrojů. Tehdy musí před podpisem grantové smlouvy prokázat zdroje na profinancování: Smlouvou o úvěru nebo hotovostí na zvláštním bankovním účtu. Obě tyto alternativy mají své úskalí.

K podpisu grantové smlouvy dochází bezprostředně po schválení dotace. MSP musí kalkulovat i s možností, že mu dotace nebude poskytnuta. V tomto případě bývá realizace projektu rozložena na delší časové období. Při podpisu grantové smlouvy se však po něm chce u některých titulů prokázat dostatek finančních zdrojů na profinancování projektu. Je postaven před dvě možnosti: Smlouva o úvěru a finanční hotovost na zvláštním účtu.

- a) Smlouva o úvěru: Jedná se o poměrně drahou a administrativně náročnou záležitost a to jak od běžné banky, tak od ČMZRB tak i od jiných institucí (Development). V případě dostatečných vlastních zdrojů se jeví být jako zbytečným.*
- b) Peníze na účtu: Realizace projektu může trvat rok i více. Vázat celou částku projektu na účtu po tuto dobu je nejen neúčelné, ale z hlediska podnikání i ztrátové a může negativně ovlivnit efekt poskytnuté dotace až do negativa. Tzn. znemožňuje využít vázanou částku jako oběhového kapitálu, čímž zabrání jeho zhodnocení, které může být za vázanou dobu i více, než je 50 % poskytnuté dotace. Tzn. ztráta by mohla být vyšší než dotace. K tomu se navíc přidává neúčelné a úplně zbytečné prokazování DPH jako neuznatelného nákladu, kdy DPH se v celém projektu nechová jako nákladová položka, ale pouze jako položka průběhová.*



ASOCIACE MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNIKŮ A ŽIVNOSTNÍKŮ ČR
ASSOCIATION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES AND CRAFTS CZ
DIE ASSOZIATION DER KLEINEN UND MITTLEREN BETRIEBE UND HANDWERKER CZ

2. Realizační fáze:

Hlavním administrativním zatížením v realizační fázi je výběrové řízení. To je opět v různých titulech různé a mění se z časem. Pro snížení administrativní náročnosti by přispělo konečné stanovení pravidel a existence jednoduché metodiky včetně patřičných formulářů.

3. Fáze udržitelnosti projektu:

V této fázi je nutná definice co to vlastně je. Zdá se, že v současné době se zaměřuje realizace projektu s jeho udržitelnosti. To znamená, že v případě investičního projektu, kde je situace nejjasnější by mohlo docházet k tomu, že po dokončení investice je projekt ukončen a to znamená, že nebyla dodržena lhůta udržitelnosti. U neinvestičních projektů je situace složitější, protože není definováno, co je udržitelnost projektu. Zda jeho pokračování bez dotací nebo udržení jeho výsledků, kvůli kterým byl proveden (v případě vzdělávacího projektu existence více vzdělaných lidí na trhu). V současné době se jeví být udržitelnosti pokračování vzdělávání bez dotace.

Existuje zásada, že při plánování projektů si klade realizátor projektu před sebe maximalistické cíle tak, aby byl projekt proveden co nejefektivněji. Přičemž to jsou cíle, kterých by se mohlo za optimálních podmínek dosáhnout. Jedná se o jednu ze zásad projektového řízení mající pouze motivační charakter. Těchto optimálních-maximalistických cílů lze dosáhnout opravdu jen za optimálních podmínek, které v běžném životě nebývají. Těchto cílů vlastně nejde prakticky dosáhnout. Přesto existuje tendence tyto cíle hodnotit a při jejich nedosažení hodnotit projekt jako neúspěšný se všemi z toho vyplývajícími důsledky – odebrání dotace. Tento přístup může umožnit pouze totální neznalost základních zásad projektového řízení. Přesto se zdá, že se objevuje tendence jej uplatňovat.